

**Информация  
о результатах мониторинга реализации  
института оценки регулирующего воздействия в городских округах  
и муниципальных районах Хабаровского края  
за период с 1 января по 30 сентября 2021 г.**

**I. Реализация процедуры ОРВ проектов МНПА**

За период с 1 января по 30 сентября 2021 г. уполномоченными органами местного самоуправления подготовлено 412 экспертных заключений об ОРВ в отношении 379 проектов муниципальных нормативных правовых актов (далее – МНПА), в том числе 39 отрицательных (9,5 %), из них наибольшее количество:

- городской округ "Город Комсомольск-на-Амуре" – 100 экспертных заключений об ОРВ, в том числе 33 отрицательных (33 %);
- городской округ "Город Хабаровск" – 83 экспертных заключения об ОРВ, в том числе 5 отрицательных (6 %);
- Охотский муниципальный район – 34 экспертных заключения об ОРВ.



В полном объеме<sup>1</sup> процедура ОРВ проведена по 242 проектам МНПА, из них 163 проекта МНПА содержат положения, имеющие высокую и среднюю степени регулирующего воздействия. При этом в Тугуро-Чумиканском муниципальном районе проекты МНПА с высокой и средней степенью

<sup>1</sup> Процедура ОРВ в муниципальных образованиях края проводится в "общем" и "упрощенном" порядках. "Общий" порядок предполагает проведение процедуры ОРВ в полном объеме в соответствии со степенями регулирующего воздействия (высокая, средняя, низкая) и состоит из следующих этапов: размещение уведомления о подготовке проекта МНПА на официальном сайте ОРВ; проведение публичных консультаций по уведомлению; разработка проекта МНПА и составление сводного отчета; размещение проекта МНПА и сводного отчета на официальном сайте ОРВ; проведение публичных консультаций по проекту МНПА и сводному отчету; подготовка экспертного заключения об ОРВ.

регулирующего воздействия, по которым подготовлены экспертные заключения об ОРВ, за рассматриваемый период отсутствовали. В отношении 137 проектов МНПА процедура ОРВ проведена в "упрощенном"<sup>2</sup> порядке.

При подготовки экспертных заключений об ОРВ в городском округе "Город Хабаровск", Амурском, Бикинском, Вяземском муниципальных районах применяется количественная оценка выгод и издержек субъектов предпринимательской деятельности, в том числе в соответствии с Методикой оценки выгод и стандартных издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденной распоряжением министерства экономического развития края от 20 сентября 2016 г. № 91 (далее – Методика).

В рамках процедуры ОРВ проектов МНПА поступило 501 мнение (замечание, предложение), в том числе 249 мнений (замечаний, предложений) от местных советов по предпринимательству. При доработке проектов МНПА учтены 335 мнений (замечаний, предложений), из них 173 мнения (замечания, предложения) от местных советов по предпринимательству. Наибольшее количество мнений (замечаний, предложений) поступило в отношении проектов МНПА, разработанных в городских округах "Город Хабаровск" и "Город Комсомольск-на-Амуре".



Всего за период с 1 января по 30 сентября 2021 г. на заседаниях местных советов по предпринимательству в рамках проведения публичных

<sup>2</sup> Процедура ОРВ в муниципальных образованиях края проводится в "общем" и "упрощенном" порядках. "Упрощенный" порядок применяется в отношении проектов МНПА, утверждающих или изменяющих административные регламенты, проектов МНПА, разработанных исключительно в целях приведения отдельных положений в соответствие с федеральными, краевыми НПА, и состоит из следующих этапов: разработка проекта МНПА и составление сводного отчета; размещение проекта МНПА и сводного отчета на официальном сайте ОРВ; подготовка экспертного заключения об ОРВ (без этапов уведомления и публичные консультации).

консультаций рассмотрено 160 проектов МНПА. При этом в нарушение требований Муниципального стандарта содействия инвестициям и развития предпринимательства в муниципальных образованиях Хабаровского края на 2021 год проекты МНПА рассматривались не на систематической основе – в Амурском, Аяно-Майском, им. Лазо муниципальных районах.

## II. Реализация экспертизы (ОФВ) действующих МНПА

Перечень действующих МНПА, в отношении которых проводится экспертиза (ОФВ) в 2021 году, принят во всех муниципальных образованиях края, кроме им. Полины Осипенко, Тугуро-Чумиканского муниципальных районов. Всего на 2021 год запланировано проведение экспертизы 29 действующих МНПА и ОФВ 17 действующих МНПА.

По состоянию на 1 октября 2021 г. муниципальными образованиями края проведена экспертиза (ОФВ) в отношении 28 действующих МНПА, из них в 5 МНПА выявлены положения, затрудняющие ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности, и (или) внесены предложения по совершенствованию правового регулирования. При этом в городских округах "Город Хабаровск", "Город Комсомольск-на-Амуре", Амурском, Ванинском, Верхнебуреинском, Комсомольском, им. Лазо, Нанайском, Солнечном и Ульчском муниципальных районах экспертиза (ОФВ) проведена в отношении всех МНПА, включенных в Перечень.

### Количество МНПА, в отношении которых проводится экспертиза (ОФВ)



В рамках экспертизы (ОФВ) поступило 50 мнений (замечаний, предложений) в отношении действующих МНПА, разработанных в городском округе "Город Хабаровск", Амурском, Вяземском, Комсомольском, Солнечном муниципальных районах, в том числе 29 мнений (замечаний, предложений) от местных советов по предпринимательству. При подготовке заключений по итогам

экспертизы (ОФВ) учтены 17 мнений (замечаний, предложений), из них 13 мнений (замечаний, предложений) от местных советов по предпринимательству.



Всего за период с 1 января по 30 сентября 2021 г. на заседаниях местных советов по предпринимательству в рамках проведения публичных консультаций рассмотрено 23 действующих МНПА. При этом в нарушение требований Муниципального стандарта содействия инвестициям и развития предпринимательства в муниципальных образованиях Хабаровского края на 2021 год действующие МНПА: не рассматривались на систематической основе – в Амурском муниципальном районе; не рассматривались – в городском округе "Город Комсомольск-на-Амуре".

**III. Особого внимания за период апрель-сентябрь заслуживают заключения, подготовленные администрациями городского округа "Город Хабаровск" и Вяземского муниципального района.**

1) Решение **Хабаровской городской Думы** от 20 июня 2006 г. № 280 "Об утверждении Положения о порядке размещения рекламных конструкций на территории городского округа "Город Хабаровск" (<http://regulation.khv.gov.ru/projects#npa=14099>).

В соответствии с Федеральными законами от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", от 13 марта 2006 г. № 38-ФЗ "О рекламе" в целях формирования единого архитектурно-художественного облика города, упорядочения распространения наружной рекламы и контроля за ее состоянием Хабаровская городская Дума 20 июня 2006 г. утвердила положение о порядке размещения рекламных конструкций на территории городского округа "Город Хабаровск" (далее – Положение).

Положение устанавливает требования к территориальному размещению, внешнему виду и техническим параметрам рекламных конструкций, условия использования объектов муниципальной собственности и земельных участков городского округа "Город Хабаровск", а также земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, в соответствии с законодательством для размещения рекламных конструкций, порядок выдачи разрешений на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории городского округа "Город Хабаровск", а также аннулирования таких разрешений, выдачи предписаний о демонтаже рекламных конструкций. Кроме того, определяет форму проведения торгов на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на земельном участке, здании или ином недвижимом имуществе, находящемся в муниципальной собственности городского округа "Город Хабаровск", а также на земельном участке, государственная собственность на который не разграничена.

При проведении экспертизы Положения установлено, что нормативным правовым актом не урегулирован вопрос о минимальном допустимом расстоянии между рекламными конструкциями. То есть после установки рекламной конструкции рядом с ней возможно установить вторую рекламную конструкцию. Отсутствие установленных нормативов в отношении минимально расстояния между рекламными конструкциями необоснованно затрудняет ведение предпринимательской деятельности, поскольку большое количество рекламных конструкций на ограниченном участке земельного пространства способствует снижению заинтересованности рекламодателей в размещении своей рекламы, ведет к снижению стоимости аренды рекламы, размещаемой на рекламной конструкции.

На основании вышеизложенного, учитывая правоприменительную практику других муниципальных образований Российской Федерации, уполномоченным органом в заключении по итогам экспертизы сделан вывод о необходимости пересмотра Положения в части отсутствия установленных нормативов в отношении минимально допустимого расстояния между рекламными конструкциями и подготовки проекта нормативного правового акта, направленного на внесение изменений.

2) Решение **Хабаровской городской Думы** от 17 октября 2017 г. № 677 "Об утверждении Правил благоустройства городского округа "Город Хабаровск" (<http://regulation.khv.gov.ru/projects#npa=14098>).

В соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 16 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом городского округа "Город Хабаровск", Кодексом Хабаровского края об административных правонарушениях Хабаровская городская Дума 17 октября 2017 г. утвердила Правила благоустройства городского округа "Город Хабаровск" (далее – Правила).

Правила обязательны для исполнения при содержании территорий, проектировании и размещении объектов благоустройства, направленных на обеспечение и повышение комфортности условий проживания граждан, поддержание и улучшение санитарного и эстетического состояния территории для всех физических, юридических лиц независимо от их организационно-правовой формы, индивидуальных предпринимателей, органов государственной власти, органов местного самоуправления, осуществляющих свою деятельность в городском округе "Город Хабаровск". При этом Правила применяются на всей территории города, за исключением некоторых случаев, и распространяются на сложившиеся, реконструируемые, вновь застраиваемые территории.

В ходе проведения экспертизы поступили замечания и предложения от представителей бизнес-сообщества в части не соответствия отдельных положений Правил требованиям СанПиН 2.1.3684-21 "Санитарно-эпидемиологические требования к содержанию территорий городских и сельских поселений, к водным объектам, питьевой воде и питьевому водоснабжению, атмосферному воздуху, почвам, жилым помещениям, эксплуатации производственных, общественных помещений, организации и проведению санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий", утвержденные постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 28 января 2021 г. № 3, в том числе Правила:

а) не предусматривают случаи отсутствия внутридомовой инженерной системы, обеспечивающей возможность подачи твердых коммунальных отходов в мусороприемную камеру через загрузочный клапан мусоропроводного ствола;

б) предусматривают требование, обязывающие регионального оператора обеспечить вывоз крупногабаритных отходов в течение 24 часов с момента получения заявки. В тоже время подпунктом 15 статьи 3 СанПиН 2.1.3684-21 обеспечение вывоза по установленному графику в соответствии с условиями договора на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами возложено на хозяйствующий субъект, осуществляющий деятельность по сбору и транспортированию крупногабаритных отходов;

в) ответственным за уборку контейнерных площадок определяют регионального оператора. Однако согласно подпункта 8 статьи 3 СанПиН 2.1.3684-21 – обеспечивать проведение уборки должен владелец контейнерной и (или) специальной площадки.

Уполномоченным органом в заключении по итогам экспертизы указано на необходимость подготовки проекта нормативного правового акта, направленного на внесение изменений в Правила в части пересмотра вышеуказанных положений.

3) Проект постановления администрации **Вяземского муниципального района** "Об утверждении Порядка и условий предоставления субсидий из

бюджета муниципального района организациям жилищно-коммунального хозяйства на компенсацию расходов, связанных с ростом цен на уголь" (<http://regulation.khv.gov.ru/projects#npra=14458>).

Проектом акта на основании положений краевого законодательства установлена новая обязанность для юридических лиц по предоставлению уведомления комитета по ценам и тарифам Правительства Хабаровского края о том, что расходы организации, связанные с ростом цен на уголь, не учтены комитетом при установлении организации тарифа на тепловую энергию за 2017, 2018, 2019 и 2020 год.

В соответствии с Методикой оценки выгод и стандартных издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденной распоряжением министерства экономического развития Хабаровского края от 20 сентября 2016 г. № 91, трудовые затраты на подготовку дополнительного документа в текущем году составят 1393,25 руб.

На основании вышеизложенного, учитывая наличие вышеуказанного требования в краевом законодательстве, уполномоченным органом сделан вывод об отсутствии положений, вводящих избыточные и необоснованные обязанности для субъектов предпринимательской деятельности, выдано положительное экспертное заключение об ОРВ.

4) Проект постановления администрации **Вяземского муниципального района** "Об утверждении Порядка принятия решений о предоставлении бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся государственными или муниципальными учреждениями и государственными или муниципальными унитарными предприятиями" (<http://regulation.khv.gov.ru/projects#npra=14490>).

Проектом предусмотрено утверждение Порядка принятия решений о предоставлении бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся государственными или муниципальными учреждениями и государственными или муниципальными унитарными предприятиями (далее – Порядок).

При рассмотрении проекта акта установлено, что Порядок предполагает новые обязанности для юридических лиц, претендующих на предоставление бюджетных инвестиций: условия, которым они должны соответствовать; перечень документов, необходимых для предоставления бюджетных инвестиций.

В соответствии с Методикой оценки выгод и стандартных издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденной распоряжением министерства экономического развития Хабаровского края от 20 сентября 2016 г. № 91, трудовые затраты на подготовку и представление документов одним юридическим лицом, претендующим на предоставление бюджетных инвестиций, составят 4179,74 руб.

---